

# 南非「2030年零售-服裝、紡織品、鞋類及皮革價值鏈產業政策計畫」簡介

駐南非代表處經濟組提供

## 一、政策願景及目標

為提振南非紡織成衣鞋類及皮件產業發展，促進黑人及婦女就業機會，南非貿工競爭部(Department of Trade, Industry and Competition, Dtic)於2019年11月公布「2030年零售-服裝、紡織品、鞋類及皮革價值鏈產業政策計畫」(Retail-Clothing, Textile, Footwear and Leather Value Chain Master Plan, 2030, R-CTFL 2030)，以鼓勵零售商採購南非製產品，推動紡織成衣鞋類及皮革產業升級轉型，提升產品價值及勞動產出，建立完整產業價值鏈，擴大南非製產品國內市占率，目標在2030年創造12.1萬至33.3萬個工作機會，每單位勞動產出金額達3.6萬斐鏰至20.5萬斐鏰，國內零售商銷售之產品至少65%為南非製造，金額達690億斐鏰。

## 二、主要措施

### (一) 擴大國內市場對南非製產品需求：

- 1、協助廠商自創品牌、強化廠商設計能力提升競爭力及擴大舉辦「購買本土品牌」(Buy Local)活動，提升零售商採購南非製造產品之意願。
- 2、擴大國內零售業採購南非製產品：邀集零售業者盤點得以南非製產品取代進口品之可行性，並與零售商協商如何發展採購本土品牌之方式。
- 3、嚴格管制外國非法交易進口商品：嚴加查緝透過洗產地方式進口至南非之外國非法產品，強化原產地規則認定，改善海關清關程序等。

### (二) 提升國內紡織業產業價值鏈：

- 1、採取策略性關稅政策及退稅：南非國際貿易管理委員會(International Trade Administration Commission, ITAC)於2021年

2月5 日公告成衣製造商進口羊毛、棉花、線紗、布料等紡織原料(稅則號列第51、52、53、54、55、58.1 章)及頭套、內裡等紡織配件(稅則號列第61、62 章)，符合以下規定可申請退稅(關稅率自12%至44%不等)：

- \* 成衣製造商與零售商已訂定特定數量供貨契約。
- \* 進口相關紡織原料及配件不影響成衣製造商原有向南非本地紡織廠採購之數量。
- \* 進口紡織原料及配件有利提升產業價值鏈。
- \* 進口紡織原料及配件不影響原訂定之供應價格。
- \* 獲退稅許可18 個月後，ITAC 將重新檢視延長退稅許可之必要性。

2、提供紡織業者更新廠房或生產設備補助：Dtic 依據「基礎重要設備方案」(Critical Infrastructure Programme, CIP)及「生產優惠措施」(Production Incentive, PI)提供製造商更新廠房或生產設備提升生產效率後優惠補助，適用期間為三年，以促進垂直產業價值鏈發展，提升勞工生產力及生產效率。

3、依據零售循環週期調整產能：隨市場對南非製產品需求增加，在製造商擴大投資後邀集業者與勞工協調調升產能，並逐步增加雇用勞工人數，以滿足市場需求。

4、產業價值鏈轉型：市場對南非製造產品需求提高之際，透過「擴大黑人經濟力政策」(BBBEE)將黑人中小微型企業納入產業鏈，並提供技職訓練，強化黑人經濟力。

(三) Dtic成立7個特別小組研究市場現況後提供Dtic建言：包括研議核發零售商交易許可規定(Trade Licensing)、如何減少非法貿易產品、研擬有效且干預最少之關稅措施、研議對製造商最有效之優惠措施、研議提升勞動素質及生產力方法、研議如何提升南非製產品出口競爭力並利用非洲自由貿易區(AfCFTA)輸銷非洲市場、研擬協助業者升級轉型之策略。

(四) Dtic將成立R-CTFL產業政策計畫執行辦公室(R-CTFL Master

Plan Programme Management Office)負責執行以上方案，另成立執行監理委員會(Executive Oversight Committee, EOC)監督計畫執行結果。

### 三、結語：

- (一) 過去南非政府紡織、布料、鞋類及皮革產業輔導措施以出口導向為主，由於國際成衣市場流行「快速流行服飾」(Fast Fashion)模式，南非業者自外國進口廉價成衣打印後外銷，使南非成衣製造廠逐漸失去永續發展性，產業鏈有中斷之虞，此外南非紡織、布料、鞋類及皮革產業因技術門檻低導致新興業者不斷進入產業，南非本地成衣製造商逐漸失去競爭力，同時海關行政效率不彰使外國非法交易商品不斷輸入南非，進一步衝擊產業發展。
- (二) 依據該政策文件，表態支持該政策之南非零售業者及公協會包括：Pepker、Edcon、Pick 'n Pay、Foschini Group、Woolworth、Mr. Price、Truworths、National Clothing Retail Federation、South African Apparel Association、Apparel and Textile Association of South Africa、Apparel Manufacturers of South Africa、The Southern Africa Footwear & Leather Industries Association、Textile Federation、Southern African Clothing and Textile Workers Union、National Union of Leather and Allied Workers、Mohair South Africa、Cotton SA、Cape Wools SA NPC 及Hometex。
- (三) 南非政府認為紡織產業屬勞力密集產業，其中以成衣製造業勞動需求最高，因南非黑人技術層次偏低，發展該產業能提供技能訓練及大量就業機會，提升黑人經濟力。爰南非政府盼透過本政策建立包括設計、製造及行銷之本土產業供應鏈，提升南非紡織產品價值及品牌知名度，並創造大量就業機會。